

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce Dolná Tižina k návrhu rozpočtu na rok 2018

Podľa §18f ods.1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2018 (ďalej len „stanovisko“).

A. Východiská spracovania stanoviska

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2018 až 2020 a návrhu rozpočtu na rok 2018 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti, metodickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“)

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so:

- Zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- Zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia:

- Zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.
- Zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.

2. Dodržanie informačnej povinnosti obce:

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 16.11.2017, t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s §9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z.z. ako viacročný rozpočet na roky 2018-2020.

Rozpočet na rozpočtový rok 2018 je po jeho schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

Rozpočet obce musí obsahovať aj programy a to najmenej tri rozpočtové roky dopredu, čo znamená, že rozpočet obce sa zostavuje v programovej štruktúre ako programový rozpočet. Novelizáciou zákona č. 583/2004 Z.z. s účinnosťou od 01. januára 2014 môže OZ obce do 2000 obyvateľov rozhodnúť o neuplatňovaní programovej štruktúry v rozpočte obce. Obecné zastupiteľstvo obce Dolná Tižina schválilo uznesením neuplatňovanie programovej štruktúry rozpočtu obce.

Obec má povinnosť predložiť obecnému zastupiteľstvu návrh rozpočtu obce rozpísaný minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie v členení:

- a) V rámci príjmov
100 - daňové príjmy

- 200 – nedaňové príjmy
- 300 – granty a transfery
- b) V rámci výdavkov
 - 600 – bežné výdavky
 - 700 – kapitálové výdavky

Rozpočet obce Dolná Tižina na rok 2018 je zostavený na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.

Východiská tvorby rozpočtu

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme 1 305 200,00 EUR, predpokladá sa ich nárast oproti schváleným rozpočtom minulých rokov.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem 1 305 200,00 EUR.

Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok jej rozpočtu: podľa §2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy – prebytok rozpočtu je kladný výsledok rozpočtu medzi príjmami a výdavkami, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami sa chápu bežné príjmy a výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a výdavky (kapitálový rozpočet), **súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.**

V návrhu rozpočtu na rok 2018 sa neuvažuje s prebytkom rozpočtu – **rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.**

Rozpočet bežných príjmov

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s nárastom bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu v roku 2017.

Daňové príjmy (100) sú tvorené výnosom dane s príjmov fyzických osôb – podielové dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t.j. daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov – najmä daň z nehnuteľnosti a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad.

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce. Daňové príjmy obce v návrhu rozpočtu tvoria 40,15% z bežných príjmov obce, narozpočtované sú vo výške 524.000,00 EUR.

Obec uvažuje s rastom daňových príjmov oproti schválenému rozpočtu v roku 2017 o 295.200,00 EUR, pričom zohľadňuje očakávanú skutočnosť za rok 2017 a prognózu Východiskových štatistických údajov a podielov obcí na výnose DPFO pre rok 2018.

U **nedaňových príjmoch (200)**, t.j. príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmov z administratívnych poplatkov, sa uvažuje s navýšením týchto príjmov o 88.300,00 EUR oproti roku 2017. Navýšenie príjmov zohľadňuje zapojenie potravinového účtu od 01.01.2018 do rozpočtu obce vo výške ca. 50.000,00 EUR (v roku 2017 bol potravinový účet vedený ako mimorozpočtovaný príjem), réžia zo stravného predstavuje ca. 25.000,00 EUR, zvyšných 23.700,00 EUR predstavujú vlastné nedaňové príjmy obce.

Granty a transfery (300) – v návrhu rozpočtu sa uvažuje s grantami a transfermi, ktoré budú poskytované obci z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a ďalšími dotáciami ŠR v celkovej rozpočtovanej výške 532.500,00 EUR.

Rozpočet kapitálových príjmov

Obec v návrhu rozpočtu nerozpočtuje plnenie kapitálových príjmov z predaja kapitálových aktív.

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s kapitálovými príjmami ako kapitálovými transfermi vo výške 150.000,00 EUR (projekty zo štrukturálnych fondov EU).

Rozpočet bežných výdavkov

V roku 2018 sa uvažuje so zvýšením rozpočtu bežných výdavkov o 295.200,00 EUR oproti schválenému rozpočtu v roku 2017. Navýšenie bežných výdavkov zohľadňuje navýšenie daňových príjmov bežného rozpočtu pri dodržaní zachovania vyrovnanosti bežného rozpočtu. Počas rozpočtového roka je možné prijímať rozpočtové opatrenia a presúvať prostriedky bežného rozpočtu na kapitálový rozpočet, pri zachovaní dodržania vyrovnanosti / prebytku bežného a kapitálového rozpočtu (príjem bežný + kapitálový) \geq (výdavok bežný + kapitálový)

Rozpočet kapitálových výdavkov

Obec v roku 2018 kapitálové výdavky rozpočtuje vo výške 150.000,00 EUR (vo výške kapitálových príjmov).

Finančné operácie

Návrh rozpočtu s finančnými operáciami nepočíta.

Výsledok hospodárenia

Navrhovaný rozpočet obce na rok 2018 vrátane finančných operácií je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z §10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Bežný aj kapitálový rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.

C.Záver - zhrnutie

Návrh viacročného rozpočtu a návrh rozpočtu obce na rok 2018 je spracovaný v súlade so všeobecne – záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Mgr. Katarína Šutáková, hlavná kontrolórka obce