

# **Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce Dolná Tižina k návrhu rozpočtu na rok 2020**

Podľa §18f ods.1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2020 (ďalej len „stanovisko“).

## **A. Východiská spracovania stanoviska**

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2020 až 2022 a návrhu rozpočtu na rok 2020 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti, metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“)

### **1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so:

- Zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- Zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia:

- Zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.
- Zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p.

### **2. Dodržanie informačnej povinnosti obce:**

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli a na webovom sídle obce dňa 25.11.2019, t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s §9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znp. Účelom zverejnenia návrhu rozpočtu je informovať občanov o rozpočte obce. Po novele zákona o obecnom zriadení od 01. apríla 2018 sa zavádza pripomienkové konanie k návrhu rozpočtu obce (§6 ods. 4 až 7 zákona o obecnom zriadení). Dňom vyvesenia návrhu rozpočtu obce začína plynúť desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické a právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu rozpočtu obce v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade.

## **B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z.z. ako viacročný rozpočet na roky 2020-2022. Pri zostavovaní rozpočtu obec rešpektuje aj zákon č. 493/2001 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti. Pri zostavovaní rozpočtu obec vychádza z čl. 9 ods. 1 ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti, podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je:

- schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok,
- údaje o očakávanej skutočnosti bežného a rozpočtového roka,
- údaje o skutočnom plnení za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

**Rozpočet na rozpočtový rok 2020 je po jeho schválení OZ záväzný**, čo v praxi znamená, že tento rozpočet schvaľuje obecné zastupiteľstvo. Rozpočet obce na ďalšie dva rozpočtové roky nasledujúce po rozpočtovom roku, na ktorý sa predkladá záväzný rozpočet obce, je orientačný, nemá záväzný charakter. V praxi to znamená, že sa v zastupiteľstve neschvaľuje, ale ho zastupiteľstvo berie na vedomie.

Rozpočet obce musí obsahovať aj programy a to najmenej tri rozpočtové roky dopredu, čo znamená, že rozpočet obce sa zostavuje v programovej štruktúre ako programový rozpočet. Novelizáciou zákona č. 583/2004 Z.z. s účinnosťou od 01. januára 2014 môže OZ obce do 2000 obyvateľov rozhodnúť o neuplatňovaní programovej štruktúry v rozpočte obce. Obecné zastupiteľstvo obce Dolná Tižina schválilo uznesením neuplatňovanie programovej štruktúry rozpočtu obce.

Obec má povinnosť predložiť obecnému zastupiteľstvu návrh rozpočtu obce rozpísaný minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie v členení:

- a) V rámci príjmov
  - 100 - daňové príjmy
  - 200 – nedaňové príjmy
  - 300 – granty a transfery
- b) V rámci výdavkov
  - 600 – bežné výdavky
  - 700 – kapitálové výdavky

**Rozpočet obce Dolná Tižina na rok 2020 je zostavený na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie.**

### **Východiská tvorby rozpočtu**

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme 1.656.400,00 EUR, predpokladá sa ich nárast oproti schváleným rozpočtom minulých rokov.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem 1.656.400,00 EUR.

Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok jej rozpočtu: podľa §2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy – prebytok rozpočtu je kladný výsledok rozpočtu medzi príjmami a výdavkami, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami sa chápu bežné príjmy a výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a výdavky (kapitálový rozpočet), **súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.**

V návrhu rozpočtu na rok 2020 sa neuvažuje s prebytkom rozpočtu – **rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.**

### **Rozpočet bežných príjmov**

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s nárastom bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu v roku 2019 o 230.000,00 EUR.

**Daňové príjmy (100)** sú tvorené výnosom dane s príjmov fyzických osôb – podielové dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami za tovary a služby, t.j. daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov – najmä daň z nehnuteľnosti a poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad.

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce. Daňové príjmy obce v návrhu rozpočtu tvoria 45,57 % z bežných príjmov obce, narozpočtované sú vo výške 686.500,00 EUR.

Obec uvažuje s rastom daňových príjmov oproti schválenému rozpočtu v roku 2019 o 78.000,00 EUR EUR, pričom zohľadňuje očakávanú skutočnosť za rok 2019.

U **nedaňových príjmoch (200)**, t.j. príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku, príjmov z administratívnych poplatkov, sa uvažuje s navýšením týchto príjmov o 41.000,00 EUR oproti roku 2019.

**Granty a transfery (300)** – v návrhu rozpočtu sa uvažuje s grantami a transfermi, ktoré budú poskytované obci z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a ďalšími dotáciami ŠR v celkovej rozpočtovanej výške 679.900,00 EUR.

### **Rozpočet kapitálových príjmov**

Obec v návrhu rozpočtu nerozpočtuje plnenie kapitálových príjmov z predaja kapitálových aktív.

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s kapitálovými príjmami ako kapitálovými transfermi vo výške 150.000,00 EUR (projekty zo štrukturálnych fondov EU).

### **Rozpočet bežných výdavkov**

V roku 2020 sa uvažuje so zvýšením rozpočtu bežných výdavkov o 230.000,00 EUR oproti schválenému rozpočtu v roku 2019. Navýšenie bežných výdavkov zohľadňuje navýšenie daňových príjmov bežného rozpočtu pri dodržaní zachovania vyrovnanosti bežného rozpočtu. Počas rozpočtového roka je možné prijímať rozpočtové opatrenia a presúvať prostriedky bežného rozpočtu na kapitálový rozpočet, pri zachovaní dodržania vyrovnanosti / prebytku bežného a kapitálového rozpočtu (príjem bežný + kapitálový)  $\geq$  (výdavok bežný + kapitálový)

### **Rozpočet kapitálových výdavkov**

Obec v roku 2020 kapitálové výdavky rozpočtuje vo výške 150.000,00 EUR (vo výške kapitálových príjmov).

### **Finančné operácie**

Návrh rozpočtu s finančnými operáciami nepočíta.

### **Výsledok hospodárenia**

Navrhovaný rozpočet obce na rok 2020 vrátane finančných operácií je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo zákonných podmienok vyplývajúca z §10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Bežný aj kapitálový rozpočet je zostavený ako vyrovnaný.

### **C. Záver - zhrnutie**

Návrh viacročného rozpočtu a návrh rozpočtu obce na rok 2020 je spracovaný v súlade so všeobecne – záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení a ostatné súvisiace právne normy.

PaedDr. Katarína Šutáková, hlavná kontrolórka obce

### **Návrh uznesení obecného zastupiteľstva:**

Obecné zastupiteľstvo

- a) berie na vedomie odborné stanovisko hlavnej kontrolórky obce k návrhu rozpočtu na rok 2020
- b) schvaľuje rozpočet na rok 2020 na hlavné kategórie bez programovej štruktúry
- c) berie na vedomie rozpočet obce na roky 2021 a 2022 na hlavné kategórie bez programovej štruktúry